



# НАЦЫЯНАЛЬНЫ БАНК РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

пр-т Незалежнасці, 20  
220008, г. Мінск

тэл. +375 17 375 20 02, факс 352 48 79  
www.nbrb.by, e-mail: email@nbrb.by

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

пр-т Независимости, 20  
220008, г. Минск

тел. +375 17 375 20 02, факс 352 48 79  
www.nbrb.by, e-mail: email@nbrb.by

03.02.2026 № 65-29/85

На № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

✓ Республиканская ассоциация  
микрофинансовых организаций

Ассоциация развития финансового  
рынка

О направлении  
проекта постановления

Национальным банком подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь "Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь" (далее – проект постановления), разработанный в целях приведения актов законодательства в соответствие с Указом Республики Беларусь от 15 декабря 2025 г. № 432 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь", а также в рамках совершенствования правового регулирования деятельности на внебиржевом рынке Форекс с учетом правоприменительной практики.

В целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности, а также иных последствий, которые возникнут в результате принятия нормативного правового акта просим предоставить аналитические оцифрованные данные, свидетельствующие о степени влияния проектируемых норм на деятельность организаций и о возникновении потенциальных финансово-экономических и социальных последствий принятия нормативного правового акта.

Просим рассмотреть проект постановления и высказать предложения по нему в срок не позднее 10 февраля 2026 г.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель  
Председателя Правления

Д.К.Скобялко

Вх. № 01-02/4

**САВЕТ МІНІСТРАЎ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ  
НАЦЫЯНАЛЬНЫ БАНК  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

**СОВЕТ МИНИСТРОВ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**ПАСТАНОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ /

г. Мінск

г. Минск

Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь

На основании части второй пункта 5 статьи 339 Гражданского кодекса Республики Беларусь, частей четвертой пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 231 "Об осуществлении деятельности на внебиржевом рынке Форекс" Совет Министров Республики Беларусь и Национальный банк Республики Беларусь **ПОСТАНОВЛЯЮТ:**

1. Внести в постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 15 февраля 2016 г. № 123/5 "Об определении базовых активов по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами" следующие изменения:

в преамбуле слова "В соответствии с частью" заменить словами "На основании части";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Установить, что базовыми активами по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами могут выступать:

фьючерсные контракты, опционы;

процентные ставки на международном рынке капитала;

значения фондовых индексов;

цифровые знаки (токены), в том числе криптовалюты;

не перечисленные в части четвертой пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 231 и абзацах первом – пятом настоящего пункта базовые активы, допущенные в качестве предметов торгов на иностранных организованных торговых площадках (платформах).";

дополнить постановление пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

”1<sup>1</sup>. Для целей настоящего постановления термины имеют следующие значения:

иностранная организованная торговая площадка (платформа) – организация, в том числе биржа, созданная в соответствии с законодательством иностранного государства и предоставляющая услуги, связанные с обеспечением необходимых условий для совершения сделок купли-продажи предметов торгов;

опцион – договор, согласно которому покупатель приобретает право, но не обязанность купить или продать определенное количество базового актива в определенную дату или период в будущем по цене, установленной сторонами на дату его заключения;

фьючерсный контракт – договор участников биржевых торгов, на основании которого у его сторон возникает обязательство купить или продать определенное количество базового актива в определенную дату в будущем по цене, установленной сторонами на дату его заключения.

Термины ”криптовалюта“ и ”цифровой знак (токен)“ используются в значениях, определенных соответственно в пунктах 4 и 12 приложения 1 к Декрету Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 ”О развитии цифровой экономики“.

2. В пункте 11 и части третьей пункта 14 Правил самостоятельного обращения взыскания на движимое имущество, предназначенное для личного, семейного или домашнего использования, которым обеспечено исполнение обязательств по договору, и самостоятельной реализации такого имущества, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 19 апреля 2016 г. № 315/11 слова ”со дня, следующего за днем“ заменить словами ”в день“.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр  
Республики Беларусь

А.Турчин

Председатель Правления  
Национального банка  
Республики Беларусь

Р.Головченко

Обоснование  
необходимости принятия постановления Совета Министров  
Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь  
”Об изменении постановлений Совета Министров  
Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь“

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь“ (далее – проект постановления) разработан в целях приведения постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 19 апреля 2016 г. № 315/11 ”Об утверждении Правил самостоятельного обращения взыскания на движимое имущество, предназначенное для личного, семейного или домашнего использования, которым обеспечено исполнение обязательств по договору, и самостоятельной реализации такого имущества“ в соответствии с Указом Республики Беларусь от 15 декабря 2025 г. № 432 ”Об изменении указов Президента Республики Беларусь“ (далее – Указ № 432) в рамках комплексного совершенствования правового регулирования микрофинансовой деятельности.

Кроме того, в проект постановления включены положения, разработанные в рамках совершенствования правового регулирования деятельности по совершению иницируемых физическими и юридическими лицами операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами (деятельности на внебиржевом рынке Форекс), с учетом правоприменительной практики.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Обоснованность выбора вида нормативного правового акта обусловлена положениями пункта 3 статьи 22 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“, в соответствии с которым внесение изменений в совместные нормативные правовые акты (их структурные элементы), официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия совместных нормативных правовых актов (их структурных элементов) осуществляется совместно принявшими эти акты нормотворческими органами (должностными лицами), за исключением случаев, установленных Конституцией Республики Беларусь, статьями 9, 33 и 68 названного Закона Республики Беларусь и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

3.1. В условиях стремительных изменений, обусловленных активным и повсеместным внедрением цифровых технологий во все сферы экономики, внебиржевой рынок Форекс в Республике Беларусь должен соответствовать изменяющимся запросам потребителей финансовых услуг.

При актуализации законодательных актов в финансовой сфере оправданно учитывать складывающиеся тенденции при определении регуляторных подходов.

В силу устоявшейся единообразной практики в проекте Положения предлагается дополнить перечень базовых активов, который в настоящее время установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 15 февраля 2016 г. № 123/5 "Об определении базовых активов по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами" (далее – постановление № 123/5).

Ассоциацией развития финансового рынка (далее – АРФИН) неоднократно предлагалось дополнить перечень базовых активов по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами.

Профильной ассоциацией отмечалась высокая заинтересованность клиентов форекс-компаний в возможности инициировать операции на максимально широкий круг базовых активов.

Разнообразие базовых активов, доступных форекс-компаниям, является одним из ключевых критериев, по которым клиенты выбирают форекс-компанию для установления отношений.

В проекте постановления предлагается дополнить установленный перечень следующими видами базовых активов:

а) цифровые знаки (токены), в том числе криптовалюты.

Исследования, проведенные центральными банками и организациями других стран, подтверждают, что сделки (операции) граждан с криптовалютой в силу природы этих цифровых знаков (токенов) характеризуются значительными рисками, в том числе рисками мошеннических действий и киберугроз, а также связанных с хищением криптовалют.

Таким образом, приобретение криптовалют гражданами можно характеризовать как высокорисковую деятельность.

Вместе с тем внебиржевой рынок Форекс способен нивелировать основные риски рынка цифровых активов, например, в части рисков, связанных со взломом криптобирж или криптокошельков клиентов.

Так, суть операции с беспоставочным внебиржевым финансовым инструментом сводится к следующим особенностям:

это внебиржевая сделка;

состоит из двух частей – открытие и закрытие позиции;

не предусматривает прав и не устанавливает обязанностей сторон по покупке (продаже) базового актива;

создает обязанность уплатить (право получить) сумму разницы между ценой базового актива в момент открытия позиции и ценой базового актива в момент закрытия позиции (часть первая 1 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 231 "Об осуществлении деятельности на внебиржевом рынке Форекс" (далее – Указ № 231).

Таким образом, риск физического выбытия цифрового актива (токена) исключен.

Кроме того, ввиду высокой волатильности цен на цифровые активы (токены) беспоставочные финансовые инструменты в отношении криптовалют можно включать в портфель не только в качестве инструмента инструмента хеджирования, но и совершения спекулятивных операций с цифровыми знаками (токенами) для получения прибыли.

На текущем этапе предлагается термины "криптовалюта" и "цифровой знак (токен)" использовать в значениях, определенных соответственно в пунктах 4 и 12 приложения 1 к Декрету Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 "О развитии цифровой экономики";

б) иными базовыми активами, допущенными в качестве предметов торгов на иностранных организованных торговых площадках (платформах), осуществляющих свою деятельность в соответствии с законодательством иностранных государств.

АРФИН отмечалось, что во всех развитых юрисдикциях, в которых деятельность на внебиржевом рынке Форекс является регулируемой, уже на протяжении длительного времени допускается возможность совершения операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами, базовыми активами по которым выступают различные биржевые товары (природный газ, кофе и пр.).

Данные объекты котируются на многочисленных профильных площадках, в том числе биржах, осуществляющих свою деятельность в соответствии с законодательством ведущих иностранных юрисдикций, что позволяет форекс-компаниям получать актуальные котировки и должный уровень ликвидности.

С развитием торговли расширяется и круг товаров, продаваемых на биржах посредством заключения биржевых сделок. Если изначально базовыми активами биржевых сделок были сельскохозяйственные товары, позже металл и нефть, то теперь продаются ценные бумаги, валюта, финансовые индексы.

Следует отметить, что на практике в зависимости от вида бирж определяется и вид биржевого актива. Фондовые, валютные и сырьевые рынки оперируют более широким спектром базовых активов, в отношении которых совершаются сделки на мировых специализированных площадках (биржах).

Например, текущее определенное в качестве базового актива беспоставочных внебиржевых финансовых инструментов значение фондового индекса является лишь одним из представителей группы котируемых биржевых индексов.

Так, при отнесении базового актива к значениям фондовых индексов необходимо учитывать, что исходя из правового содержания и экономической сущности фондовых индексов под такими индексами следует понимать составные показатели изменения цен определенной группы ценных бумаг ("индексной корзины"), сформированные по определенной методике. Фондовые индексы являются показателями состояния и динамики рынка ценных бумаг.

Кроме того, существует достаточно большое количество всевозможных индексов волатильности, рассчитываемых на основании различных базовых активов:

VIX – индекс волатильности ("страха") (Volatility Index) (биржевой индикативный инструмент, который рассчитывается по ценам опционов, отражающих ожидания рынка в отношении будущей волатильности опционов на индекс Standard & Poor's S&P 500;

VXST – индекс волатильности ("страха"), рассчитываемый с девятидневным сроком волатильности;

SRVX – индекс на ставку (Interest Rate Swap Volatility Index);

EVZ – индекс волатильности евро (EuroCurrency ETF Volatility Index);

OVX – индекс волатильности нефти (Crude Oil ETF Volatility Index);

GZV – индекс волатильности золота (Gold ETF Volatility Index).

Предлагается определить, что в качестве иностранной организованной торговой площадки (платформы) может рассматриваться организация, созданная в соответствии с законодательством иностранного государства и предоставляющая услуги, связанные с обеспечением необходимых условий для совершения сделок купли-продажи предметов торгов.

В качестве примеров таковых могут быть названы Нью-Йоркская товарная биржа (New York Mercantile Exchange), Межконтинентальная биржа (Intercontinental Exchange), Чикагская товарная биржа (Chicago

Mercantile Exchange), Чикагская торговая палата (Chicago Board of Trade), фондовая биржа Euronext, Лондонская фондовая биржа (London Stock Exchange), Лондонская международная биржа финансовых фьючерсов и опционов (London International Financial Futures and Options Exchange), Шанхайская фондовая биржа (Shanghai Stock Exchange), Гонконгская фондовая биржа (Hong Kong Stock Exchange), Токийская фондовая биржа (Tokyo Stock Exchange) и другие.

Расширение существующего перечня базовых активов будет способствовать росту инвестиционной привлекательности Республики Беларусь внебиржевого рынка Форекс, что в конечном итоге приведет к увеличению экспорта услуг, притока капитала нерезидентов в национальную экономику.

3.2. Частью первой пункта 18 Положения о порядке осуществления микрофинансовой деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23 октября 2019 г. № 394 "О совершенствовании порядка и привлечения займов", определяется, что периодом фактического пользования микрозаймом (за исключением случая, когда день предоставления микрозайма совпадает с днем его возврата) считается период:

со дня предоставления микрозайма по день, предшествующий дню его возврата и уплаты в полном объеме процентов включительно либо дню погашения требований коммерческой микрофинансовой или специализированной организации путем реализации в установленном законодательством порядке движимого имущества, которым обеспечено исполнение обязательств по договору микрозайма, включительно;

со дня, следующего за днем предоставления микрозайма, по день его возврата и уплаты в полном объеме процентов включительно либо по день погашения требований коммерческой микрофинансовой или специализированной организации путем реализации в установленном законодательством порядке движимого имущества, которым обеспечено исполнение обязательств по договору микрозайма, включительно.

Вместе с тем пунктом 11 Правил самостоятельного обращения взыскания на движимое имущество, предназначенное для личного, семейного или домашнего использования, которым обеспечено исполнение обязательств по договору, и его самостоятельной реализации коммерческой микрофинансовой организацией, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 19 апреля 2016 г. № 315/11 (далее – Правила), предусматривается, что требования коммерческой микрофинансовой или специализированной организации к заемщику по договору микрозайма, обязательства по которому обеспечены залогом движимого имущества, погашаются со дня, следующего за днем реализации переданного в залог

движимого имущества, даже если сумма, вырученная от реализации такого имущества, недостаточна для их полного удовлетворения.

Аналогичный подход представлен в части третьей пункта 14 Правил.

С целью единообразного применения подходов предлагается скорректировать пункт 11 и часть третью пункта 14 Правил, предусматривая, что требования коммерческой микрофинансовой или специализированной организации к заемщику погашаются в день:

реализации переданного в залог движимого имущества;  
принятия решения об оставлении предмета залога за собой.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

###### **4.1.1. В соответствии с пунктом 2 Указа № 231:**

операция с беспоставочным внебиржевым финансовым инструментом является внебиржевой сделкой, состоит из двух частей – открытие и закрытие позиции, не предусматривает прав и не устанавливает обязанностей сторон по покупке (продаже) базового актива, но создает обязанность уплатить (право получить) сумму разницы между ценой базового актива в момент открытия позиции и ценой базового актива в момент закрытия позиции;

операция с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами может осуществляться в отношении совокупности базовых активов;

базовыми активами по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами могут выступать иностранная валюта, драгоценные металлы, ценные бумаги, нефть, а также иные базовые активы, определяемые Советом Министров Республики Беларусь совместно с Национальным банком.

Постановлением № 123/5 определено, что в качестве базовых активов могут выступать фьючерсные контракты, опционы, процентные ставки на международном рынке капитала, значения фондовых индексов.

При определении базового актива по операции с беспоставочным внебиржевым финансовым инструментом форекс-компания вправе исходить из той линейки финансовых инструментов, которую внешний контрагент предоставляет такому субъекту в рамках соглашения о совершении операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами с учетом требований национального законодательства.

Расширение перечня базовых активов не потребует существенных изменений в механизме контроля за совершением операций с ними, в том числе при осуществлении дистанционного контроля за соблюдением

законодательства, регулирующего порядок и условия осуществления деятельности на внебиржевом рынке Форекс.

В целях сохранения прозрачности деятельности на сегменте и возможности реализации контрольных полномочий регулятора, а также защиты прав и законных интересов клиентов при инициировании операций форекс-компания должна в правилах по совершению операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами отразить перечень базовых активов, в отношении которых (совокупности которых) форекс-компанией совершаются операции с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами (пункт 3.1 пункта 3 Инструкции о требованиях к содержанию утверждаемых форекс-компаниями, банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями, Национальным форекс-центром правил совершения операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами, утвержденной постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 9 февраля 2016 г. № 64).

Действующий механизм дистанционного контроля будет обеспечен посредством анализа представляемой Национальным форекс-центром информации и отчетности в рамках реализации основных задач, предусмотренных абзацами вторым и пятым части четвертой пункта 6 Указа № 231.

Так, исходя из положений пункта 12 Инструкции об объемах, сроках и порядке составления и представления отчетности по вопросам, связанным с деятельностью на внебиржевом рынке Форекс, утвержденную постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 2 апреля 2018 г. № 153, Национальный форекс-центр обеспечивает Национальному банку удаленный доступ к данным отчетности, в том числе о базовых активах по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами, по отдельным респондентам посредством использования веб-портала Национального форекс-центра в порядке, определенном Национальным форекс-центром по согласованию с Национальным банком (т.е. посредством ИАС НФЦ).

Кроме того, в рамках использования программных средств Национальным форекс-центром реализована техническая возможность сравнения цен базовых активов по операциям с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами.

4.1.2. Согласно пункту 5 статьи 339 Гражданского кодекса Республики Беларусь ломбард в случае невозвращения суммы микрозайма в срок, установленный договором микрозайма, исполнение обязательств по которому обеспечено залогом движимого имущества, предназначенного для личного, семейного или домашнего использования, сумма оценки которого на день заключения договора микрозайма не превышает 100

базовых величин, по истечении месячного срока после наступления дня возврата суммы микрозайма, установленного договором микрозайма, вправе самостоятельно обратиться взыскание на такое имущество без обращения в суд и соблюдения иных требований, предусмотренных частью второй пункта 1 статьи 330 Гражданского кодекса Республики Беларусь, и реализовать его.

Самостоятельное обращение взыскания на движимое имущество, предназначенное для личного, семейного или домашнего использования, которым обеспечено исполнение обязательств по договору микрозайма, сумма оценки которого на день заключения договора микрозайма не превышает 100 базовых величин, а также самостоятельная реализация такого имущества осуществляются ломбардом в соответствии с правилами, определяемыми Правительством Республики Беларусь и Национальным банком.

Такие правила утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 19 апреля 2016 г. № 315/11.

Порядок осуществления ломбардом операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, в том числе порядок реализации драгоценных металлов и драгоценных камней, не востребованных из ломбарда, устанавливается законодательством в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

**Справочно:**

*Согласно пункту 17 Инструкции о порядке осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 5 декабря 2014 г. № 77, моментом фактической реализации в Госфонд невостребованных ценностей, указанных в части первой пункта 12 настоящей Инструкции, считается приходящийся на отчетный период день их отгрузки в Госфонд независимо от даты проведения расчетов по ним.*

Проведенный анализ законодательства, относящегося к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики его применения противоречий нормативным правовым актам не выявил.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Базовый стандарт совершения операций на финансовом рынке при осуществлении деятельности форекс-дилера, утвержденный Комитетом финансового надзора Банка России (протокол от 20 февраля 2025 г. № КФНП-4), определил в качестве базисных активов:

а) ценные бумаги, товары (в том числе драгоценные металлы), иностранную валюту, валютную пару – в отношении:

договоров, которые являются производными финансовыми инструментами, по которым обязанность исполнения (прекращения иным способом) обязательств, подлежащих исполнению стороной или сторонами таких договоров, наступает ранее третьего дня после дня их заключения и условием заключения которых является предоставление форекс-дилером физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, возможности принимать на себя обязательства, размер которых превышает размер предоставленного этим физическим лицом форекс-дилеру обеспечения;

двух и более договоров, предметом которых являются иностранная валюта, валютная пара, ценные бумаги, товары, в том числе драгоценные металлы, срок исполнения обязательств по которым совпадает, кредитор по обязательству в одном из которых является должником по аналогичному обязательству в другом договоре и условием заключения которых является предоставление форекс-дилером физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, возможности принимать на себя обязательства, размер которых превышает размер предоставленного этим физическим лицом форекс-дилеру обеспечения;

б) договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами, значения, рассчитываемые на основании одного или совокупности нескольких указанных в настоящем определении показателей, от цен (значений) которых зависят обязательства стороны или сторон договора, являющегося производным финансовым инструментом, – в отношении договоров, которые являются производными финансовыми инструментами, по которым обязанность исполнения (прекращения иным способом) обязательств, подлежащих исполнению стороной или сторонами таких договоров, наступает ранее третьего дня после дня их заключения и условием заключения которых является предоставление форекс-дилером физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, возможности принимать на себя обязательства, размер которых превышает размер предоставленного этим физическим лицом форекс-дилеру обеспечения.

Положения ключевых нормативных документов Европейского союза (Директива 2014/65/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза от 15 мая 2014 г. "О рынках финансовых инструментов" (далее – MiFID II), Регламент № 600/2014 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 15 мая 2014 г. "О рынках финансовых инструментов" (далее – MiFIR) регулируют деятельность инвестиционных фирм, т.е. юридических лиц, основной деятельностью которых является оказание одного или нескольких видов инвестиционных услуг третьим

лицам и (или) осуществление одного или нескольких видов профессиональной инвестиционной деятельности.

В соответствии с положениями Раздела А Приложения I к MiFID II к инвестиционным услугам и видам инвестиционной деятельности относятся:

прием и передача приказов в отношении одного или нескольких финансовых инструментов;

исполнение приказов по поручению клиента;

инвестиционное консультирование и др.

В разделе С Приложения I к MiFID II в качестве финансовых инструментов определяются финансовые контракты на разницу наравне с такими финансовыми инструментами, как:

обращающиеся ценные бумаги;

инструменты денежного рынка;

производные инструменты, предназначенные для передачи кредитного риска;

опционы, фьючерсы, свопы, форвардные процентные соглашения и любые иные деривативные контракты, относящиеся к ценным бумагам, валютам, процентным ставкам или доходности, квотам на выбросы или иным производным инструментам, финансовым индексам или финансовым показателям, которые могут исполняться путем поставки базисного актива или расчетов денежными средствами;

опционы, фьючерсы, свопы, форвардные соглашения и любые иные деривативные контракты, относящиеся к товарам, расчеты по которым должны производиться денежными средствами или могут производиться в денежной форме по усмотрению одной из сторон, по причине иной, чем неисполнение обязательств или иного события, прекращающего действие контракта;

опционы, фьючерсы, свопы и любые иные деривативные контракты, относящиеся к товарам, расчеты по которым могут производиться на условиях физических расчетов, при условии, что торговля такими товарами ведется на регулируемом рынке, многосторонних торговых или организованных торговых системах, за исключением оптовых энергоносителей, торговля которыми на организованных торговых системах должна осуществляться на условиях физических расчетов.

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.**

Отсутствуют.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".**

Предметом проекта постановления не является принятие решения в отношении международных договоров.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.**

При подготовке проекта постановления исследованы:

отчет о научно-исследовательской работе "Анализ зарубежной и российской практики регулирования операций на рынке форекс" (Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации);

Базовый стандарт совершения операций на финансовом рынке при осуществлении деятельности форекс-дилера (утвержден Комитетом финансового надзора Банка России (протокол от 20 февраля 2025 г. № КФНП-4);

публикации:

в периодических изданиях и справочно-правовых системах:

Грызунова Н.В., Ейд А.Х. Ключевые тенденции в международной торговле деривативами. Финансы;

Чебуханова Л.В. Синтетические активы: новые финансы и новые инвестиционные возможности. Экономическая теория. Идеи и идеалы;

Гаврильченко Ю. Рынок Форекс: особенности функционирования в Республике Беларусь. Налоги Беларуси;

Дедков А. Правовое регулирование осуществления физическими лицами деятельности на международном рынке Форекс в Республике Беларусь. КонсультантПлюс: Беларусь;

Малов Г. Некоторые вопросы правового регулирования рынка Форекс. Предпринимательское право;

Набздоров Д. Рынок Форекс легализован. Промышленно-торговое право;

в глобальной компьютерной сети Интернет:

rus.financemagnates.com, www.rbc.ru, www.bloomberg.com, financialcommission.org, www.cbr.ru, www.esma.europa.eu, www.fca.org.uk, www.cysec.gov.cy, fomag.ru, fortrader.org, financefeeds.com.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

В 2016 – 2025 гг. операции с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами инициировались клиентами по следующим базовым активам: иностранная валюта, драгоценные металлы, значения фондовых индексов, фьючерсные контракты (включая фьючерсы на криптовалюты), опционы, ценные бумаги, нефть, процентные ставки.

С началом становления рынка в структуре базовых активов преобладала иностранная валюта, на ее долю в 2016 – 2018 гг. приходилось свыше 80 процентов объема открытых позиций.

Вместе с тем постепенно к 2022 году наблюдалось снижение интереса к иностранной валюте и рост популярности таких базовых активов как драгоценные металлы, нефть, значения фондовых индексов и фьючерсные контракты.

С учетом геополитических реалий ввиду жесткого санкционного давления со стороны недружественных стран, неконструктивных позиций иностранных регуляторов данной сферы, а также международных платежных систем произошла смена общего восходящего тренда в развитии внебиржевого рынка Форекс на нисходящий.

Следует отметить, что в 2024 году со стороны недружественных стран усилилось санкционное давление на Республику Беларусь, что оказало влияние на развитие внебиржевого рынка Форекс, в том числе по проведению трансграничных платежей участников рынка, сокращению участников-нерезидентов, привело к иным структурным и субъектным изменениям.

**Справочно:**

*На 1 января 2026 г. в реестр форекс-компаний включено 6 организаций.*

*Анализ позиций, которые открывались клиентами форекс-компаний и банков, проведенный по данным отчетности, показал следующее распределение предпочтений клиентов в IV квартале 2025 г. при инициировании операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами:*

*а) по базовым активам в зависимости от количества открытых позиций:*

*иностранная валюта 31,8 процента от общего количества;*

*драгоценные металлы – 45,7 процента от общего количества;*

*нефть – 6 процентов от общего количества;*

*значения фондовых индексов – 7,7 процента от общего количества;*

фьючерсные контракты (включая фьючерсы на криптовалюты),  
 опционы – 6,1 процента от общего количества;  
 ценные бумаги – 2,7 процента от общего количества;  
 процентные ставки – позиции не открывались;  
 б) по базовым активам в зависимости от суммы открытых  
 позиций:

драгоценные металлы – 53,9 процента от общей суммы;  
 иностранная валюта – 20 процентов от общей суммы;  
 значения фондовых индексов – 20,3 процента от общей суммы;  
 нефть – 2,5 процента от общей суммы;  
 ценные бумаги – 1,1 процента от общей суммы;  
 фьючерсные контракты (включая фьючерсы на криптовалюты),  
 опционы – 2,2 процента от общей суммы;  
 процентные ставки – позиции не открывались.

Доля беспоставочных операций, базовым активом по которым  
 выступает иностранная валюта, по суммарному размеру открытых  
 клиентами позиций снизилась с 89 в 2017 году процентов до 20 процентов  
 в IV квартале 2025 г. Очевиден тренд на смещение внимания розничных  
 инвесторов на базовые активы, отличные от классических валютных пар.

Внебиржевой рынок Форекс стал регулируемым в рамках  
 национального законодательства с 7 марта 2016 г. (вступление в силу  
 Указа № 231). Вместе с тем только в 2017 году первые форекс-компании  
 после оформления необходимых процедур для развертывания бизнеса  
 вышли на курс по увеличению клиентской базы.

Таким образом, одним из шагов для придания общего импульса  
 сегменту является возможность расширения на внебиржевом рынке Форекс  
 перечня базовых активов.

Проект постановления направлен на правовое регулирование  
 общественных отношений, в том числе ранее не урегулированных.

Принятие проекта постановления не повлечет негативных  
 социальных, финансово-экономических и экологических последствий, не  
 приведет к изменению величины источников финансирования дефицита  
 республиканского бюджета.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и  
 рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Проект постановления на публичное обсуждение не выносился.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в  
 нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а  
 также перечень нормативных правовых актов (их структурных  
 элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с  
 принятием (изданием) нормативного правового акта.**

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь и  
 Национального банка Республики Беларусь "О внесении изменения в

постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 15 февраля 2016 г. № 123/5“ повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 2 апреля 2018 г. № 153 ”Об отчетности Национального форекс-центра, форекс-компаний, банков, небанковских кредитно-финансовых организаций по вопросам, связанным с деятельностью на внебиржевом рынке Форекс“.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь“ не повлечет необходимости принятия новых нормативных правовых актов.

Заместитель  
Председателя Правления

Д.К.Скобялко

02.02.2026